

# 达州市应急管理局

达市应急函〔2021〕192号

## 达州市应急管理局 关于市政协四届六次会议第206号提案 办理情况（A）的函

蒋利平委员：

你在市政协四届六次会议上提出的《关于加强基层应急管理能力建设的建议》（第206号提案）收悉。现将办理情况函告如下：

基层应急管理体系建设是国家应急管理体系的重要组成部分，是实施乡镇行政区划和村级建制调整两项改革“后半篇”文章的重要工作之一。基层应急是灾害风险和损失的第一道防线，也是国家应急管理体系的基础和建设重点。当前基层应急工作面临管理人员不足、技术水平不高、群众参与积极性不高等问题，需要基层自身在应急管理机制、应急队伍及设施建设、切实提高应急能力等方面着手，切实推动基层应急管理体系和能力建设。

达州市应急管理局自2019年初成立以来，整合8个部门11项职能职责，主要承担安全生产、防灾减灾、应急救援三大职能。市县两级均成立应急委、安委会、减灾委，“三委”办公室设在应急管理部门。在应急委架构下，由政府主要领导任主任，设立16-18

个专项指挥部，明确了职责职能和“防与救”的关系，基本建立了“统分结合、平战结合”的应急救援体系；在安委会架构下，政府主要领导任安委会主任，每年至少召开4次安委会例会，研究解决存在问题，安排部署安全生产重点工作；在减灾委架构下，一般由政府分管领导任主任，按照属地管理、分级负责的原则，及时发布预警和风险提示信息，会商研判防灾减灾形势和措施。我局成立以来，始终坚持“人民至上、生命至上”理念，积极探索完善应急管理体制机制，充分履行三大职能和“三委”办公室职能，大力推进应急管理体系和能力现代化，竭力保障人民群众生命财产安全。应急管理部门作为新组建部门，体制机制还在不断探索实践和完善提升，我们虽然做了大量工作，但在一些基础性工作上还存在不少短板，您提出的关于加强基层应急管理能力的建设的相关建议，也正是目前我们正在开展的工作，您的建议更加坚定了我们不断提升基层应急能力的信心，对此，我局表示衷心的感谢。现就您提出的五点建议逐一回复。

### **一、关于在村（社区）建设必要的应急避难场所建议**

各级党委政府是应急避难场所建设的实施主体，目前无相关正式文件明确应急管理部门作为应急避难场所建设的主体，应急管理部门也无相关专项资金开展应急避难场所建设工作。各级人民政府可以依托现有的闲置资源，配备必要的应急救灾物资，设置简易应急避难场所。目前，开江县有1个县级救灾物资仓库，2021年规划新建4个，通过科学布局，基本能够满足救灾仓库覆盖区域内群众需要。

## **二、关于在村（社区）建立应急管理机构建议**

2021年5月31日，中共达州市委办公室印发达州市人民政府办公室印发《关于做好乡镇行政区划和村级建设调整改革“后半篇”文章的工作方案》的通知，部署了《提升基层应急管理能力》工作方案，并正在印发专项工作方案。在该方案中，各乡镇（街道）设立应急管理办公室，由党政副职兼任主任，配备不少于2名专（兼）职人员；各村（社区）建立应急服务站，由村（社区）支部书记兼任站长，并挂牌。村（社区）应急服务站建立后，将明确应急服务站职能职责，与村级应急救援分队有机结合、统一管理。

## **三、关于明确基层应急管理机构性质和人员编制、经费建议**

在《提升基层应急管理能力》工作方案中，各乡镇（街道）设立应急管理办公室，由党政副职兼任主任，配备不少于2名专（兼）职人员。自2019年机构改革以来，应急管理系统不断完善，全市201个乡镇（街道）中有150余个设立了应急管理办公室，将在此次提升基层应急管理能力中进一步明确相关职能职责，争取相关人员、经费保障。

## **四、关于组建由辖区民兵、网格员等人员构成的基层应急救援队伍建议**

在《提升基层应急管理能力》工作方案中，提出了应急管理模式网格化。各乡镇（街道）、村（社区）要将灾害信息员、地质灾害防灾责任人和监测责任人、山洪灾害危险区责任人、水库大坝安全管理和度汛责任人、护林员纳入乡镇（街道）综合网格和

村（社区）基本网格统一管理，实现“多网合一”。在区域网格化保护单元内，打破（街道）行政区划界限，以中心消防救援站为核心，对“一主两辅”应急队伍实行联动指挥、联动处置、联动保障。

## 五、面向基层应急管理人员的教育培训体系，提升人民安全意识建议

市、县两级应急管理局每年都组织开展了不同层次的培训，2021年我局已经承办了《2021年全市预案管理暨应急指挥综合业务能力提升培训班》《2021年减灾救灾与洪涝地质灾害救援业务培训班》，参训人员包含全市县级相关部门分管领导、乡镇分管领导、重点企业。各县（市、区）根据实际情况也开展了相应培训。市、县两级应急管理局将进一步加大应急管理培训，通过网站、微信、村村响等平台，宣传防灾减灾知识，常态化开展应急演练，切实提高基层工作人员和社区群众的安全意识和应急技能。

最后，再次感谢你对应急管理工作的的大力支持！



（联系人：应急指挥中心 冯雷 18180189998）

抄送：市委目标绩效办，市政协提案委