

# 达州市应急管理局文件

达市应急发〔2023〕4号

## 达州市应急管理局 关于印发《2023年安全生产监察执法 工作意见》的通知

各县（市、区）应急管理局，达州高新区应急管理局，达州东部经开区园区法治与应急管理局，宣汉县煤安中心：

现将达州市应急管理局《2023年安全生产监察执法工作意见》印发你们，请认真贯彻执行。



# 达州市应急管理局

## 2023 年安全生产监察执法工作意见

为更好稳定全市安全生产基本盘，进一步凝聚执法共识，充分发挥执法的利刃、重拳作用，加大安全生产监察执法力度，以高质量执法推动提升安全生产水平，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。结合我市实际，制定本意见。

### 一、工作思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻落实习近平法治思想和安全生产重要论述，坚决落实市委市政府和省应急管理厅的决策部署，建立完善与新发展阶段、新发展理念、新发展格局相适应的科学高效的安全生产执法体制机制，强化安全生产法治观念，坚持严格规范公正文明执法，创新执法模式，科学研判风险、强化精准执法，转变工作作风，敢于动真碰硬，以高质量执法推动提升安全生产水平，坚决筑牢维护人民生命财产安全的铜墙铁壁，为全市经济高质量发展提供良好的安全环境。

### 二、工作目标

围绕一个总目标：紧紧围绕全市安全生产中心工作，改进和创新监察执法方式，推动各地加大安全生产监察执法力度，督促企业全面依法落实安全生产主体责任，遏制重特大事故，控制较

大事故，减少一般事故，切实维护广大人民群众安康权利。围绕一个总目标，确保我市监察执法工作排名全省前三。

实现“三强化”和“三提升”：

“三强化”：一是强化监察执法质量建设，确保检查数、发现隐患数、立案数同比上升；二是强化执法示范点标准化建设；三是强化执法人员能力建设。

“三提升”：提升执法广度、提升执法深度、提升执法亮度。

### 三、工作重点

（一）严格执行执法计划。各地要全面摸清辖区内应急管理部门监管职责范围内的企业基本情况。将矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼、涉爆粉尘等重点行业领域安全风险较高的企业纳入年度执法计划，确定为重点检查企业，每年至少进行一次全覆盖执法检查，对一般检查企业主要以“双随机”抽查执法为主，抽查比例按照安全生产等级的类别确定。研究完善执法计划编制办法，按照统筹兼顾、分类分级、突出重点、提高效能的原则，科学合理地编制年度执法计划并严格执行，实现市、县两级执法计划有机衔接。各地监察执法计划务必于1月底前出台，并上报市局执法支队备案。

（二）扎实开展专项行动。各地要深入开展安全生产专项行动，督促企业对照重点检查事项清单全面开展自查自改，扎实开展示范性执法、全域性交叉执法、帮扶式执法，通过执法技能“传帮带”，采用“实战+实训”的方式，查摆问题、互帮互学、取长补短

短，全力推动执法工作提档升级。要围绕矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼、粉尘涉爆、有限空间、液氨制冷、铝加工等重点行业领域开展执法检查，对已经检查并完成隐患整改的企业进行抽查，要逐企逐车间逐设备进行核实。对没有检查到的企业在12月底前实现全覆盖执法检查，确保从根本上消除重点检查事项涉及的违法违规行为。市局今年将对航空、铁路、船舶等领域开展安全生产专项执法行动，各地也要结合地方实际，对个别重点领域开展专项执法行动，坚决确保安全生产形势持续稳定向好。

（三）重拳打击违法行为。各地要合理确定自由裁量幅度，依法严厉查处执法检查中发现的各类违法违规行为，不得以责令限期改正等措施代替行政处罚，对存在多种违法行为的案件分别裁量、合并处罚，不得选择性处罚。要加大行刑衔接力度，严格贯彻落实《中华人民共和国刑法修正案（十一）》等法律和安全生产行政执法与刑事司法衔接工作等办法，加大危险作业行为刑事责任追究力度，不得以行政处罚代替移送，坚决纠正有案不送、以罚代刑等问题。各县（市、区）到10月底前至少办理1个行刑衔接案件，实现“打击一个、教育一批、震慑一片”的执法效果。

（四）聚焦执法重点事项。各地要依据重点行业领域重大事故隐患判定标准和四川省应急厅编制的《安全生产行政执法检查清单》，围绕重点事项开展精准执法检查，主要检查安全生产管理中的薄弱环节和生产设备中的安全隐患，确保企业在安全风险

突出、易发生事故的关键环节、要害岗位、重点设施检查到位。

（五）强化信息化建设。各地要大力推进“互联网+执法”系统应用，加大“互联网+执法”系统及工贸专项模块培训使用力度，确保执法人员、执法对象录入率达 100%，线上执法办案率达 100%。加大典型案例报送工作力度，市级每季度、县级每 2 个月至少报送 1 件典型执法案例，确保报送率、合格率超“100%”。从 2023 年 1 月底开始，每单月底前报送 2 件典型案例，等待应急部筛选。

（六）全面落实“三项制度”。各地应急管理部门要严格落实行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。按照“谁执法谁公示”的原则，及时通过门户网站、服务窗口等平台向社会公开；严格按照相关规定对执法决定信息进行公开。落实执法全过程记录制度，全面配备使用执法记录仪，综合运用文字记录、音像记录等方式，实现现场执法和案件办理全过程留痕和可回溯管理。严格执行重大执法决定法制审核制度，明确审核机构、审核范围、审核内容、审核责任。

（七）创新监察执法方式。各地要严格规范日常执法检查、专项执法、明查暗访、交叉互检等工作方式，坚持严格执法与指导服务相结合，在对重点检查企业的检查中实行“执法告知、现场检查、交流反馈”“企业主要负责人、安全管理人员、岗位操作员工全过程在场”和“执法 + 专家”的“三位一体”执法模式。客观规范记录检查情况，对重大事故隐患排除前或者排除过程中无法

保证安全的依法采取现场处理措施，对依法应当给予行政处罚的及时立案。开展“说理式”“普法式”执法，注重适用法律答疑解惑，提供安全咨询和整改援助，存在法定不予处罚、首违不罚、从轻处罚、减轻处罚、从重处罚情形的，应依法执行，防止乱罚款等现象。

（八）保障执法能力建设。各地要全力打造县、乡镇（街道）安全生产监察执法标准化阵地（中队），构建职责清晰、管理规范、执法高效的执法队伍。各县（市、区）务必在9月底前建设完成1个县级执法阵地和新增1个乡镇（街道）执法阵地或中队。要全力推动安全生产技术检查员招聘工作，各县（市、区）在6月底前招聘技术检查员原则上不少于5人。要持续强化安全生产基层执法力量保障，确保监察执法人员专职履行监察执法职能，执法人员在执法岗位率不低于90%。各地要为执法人员配备必要的执法服装、执法装备、执法车辆，全力保障监察执法工作高效开展。

#### 四、工作措施

（一）加强组织领导，周密安排部署。各地应急管理部门每季度要定期专题研究安全生产监察执法工作，要认真贯彻落实中央关于“应急管理执法体系调整后，安全生产监察执法工作只能加强不能削弱”的要求，充分认识加强和改进安全生产监察执法工作的重要性和紧迫性，持续提升防范化解重大风险和遏制重特大事故的执法能力。

（二）注重教育培训，提升执法能力。继续以执法实训、以会代训、交叉执法等多种形式加强一线执法人员业务培训。市局拟在4月底前举办全市执法人员能力提升暨军事训练活动，通过法律法规和业务知识培训、理论考试、现场实操、模拟执法、队列训练等方式提高执法人员实战能力、规范执法行为、锤炼工作作风。

（三）加大考核力度，严格结果运用。一是明确考核重点。把年度执法计划完成情况、监管执法专项行动、“互联网+执法”系统、典型案例报送、工贸专项执法模块使用、执法阵地建设、技术检查员和社会监督员聘用等工作纳入安全生产党政同责重要考核内容，对考核排名前三名的县（市、区）通报表扬，并适当加分。加大执法分析研判，开展执法案卷评查和案件线上巡查，有针对性地开展督导检查，持续整治执法“宽松软”等突出问题。二是强化通报约谈。每季度以市安委会办公室名义通报全市安全生产监察执法工作情况，对每季度排名靠后的县级应急管理局进行提醒敦促；7月中旬在监察执法工作滞后的地区召开监察执法工作检视会；约谈连续两个季度考核倒数第一的县级应急管理部门主要负责人。

（四）加强廉政建设，打造执法“铁军”。全市执法队伍要严守政治纪律、廉洁纪律、生活纪律，执法行动中洁身自好，坚决杜绝吃、拿、卡、要现象，规范执法程序和执法用语。不断提高执法队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准等综合素

质，推进执法队伍职业化、正规化、规范化建设，努力打造一支“政治过硬、业务精通、作风优良、执法公正”的应急管理综合行政执法队伍。

---

抄送：厅综合执法监督局；  
局各科（室、队、中心）。

---

达州市应急管理局办公室

2023年1月11日印发

---